

ID+i: ideas para fortalecer su promoción en Costa Rica

Anabel González

Ministra de Comercio Exterior

17 de Junio de 2011

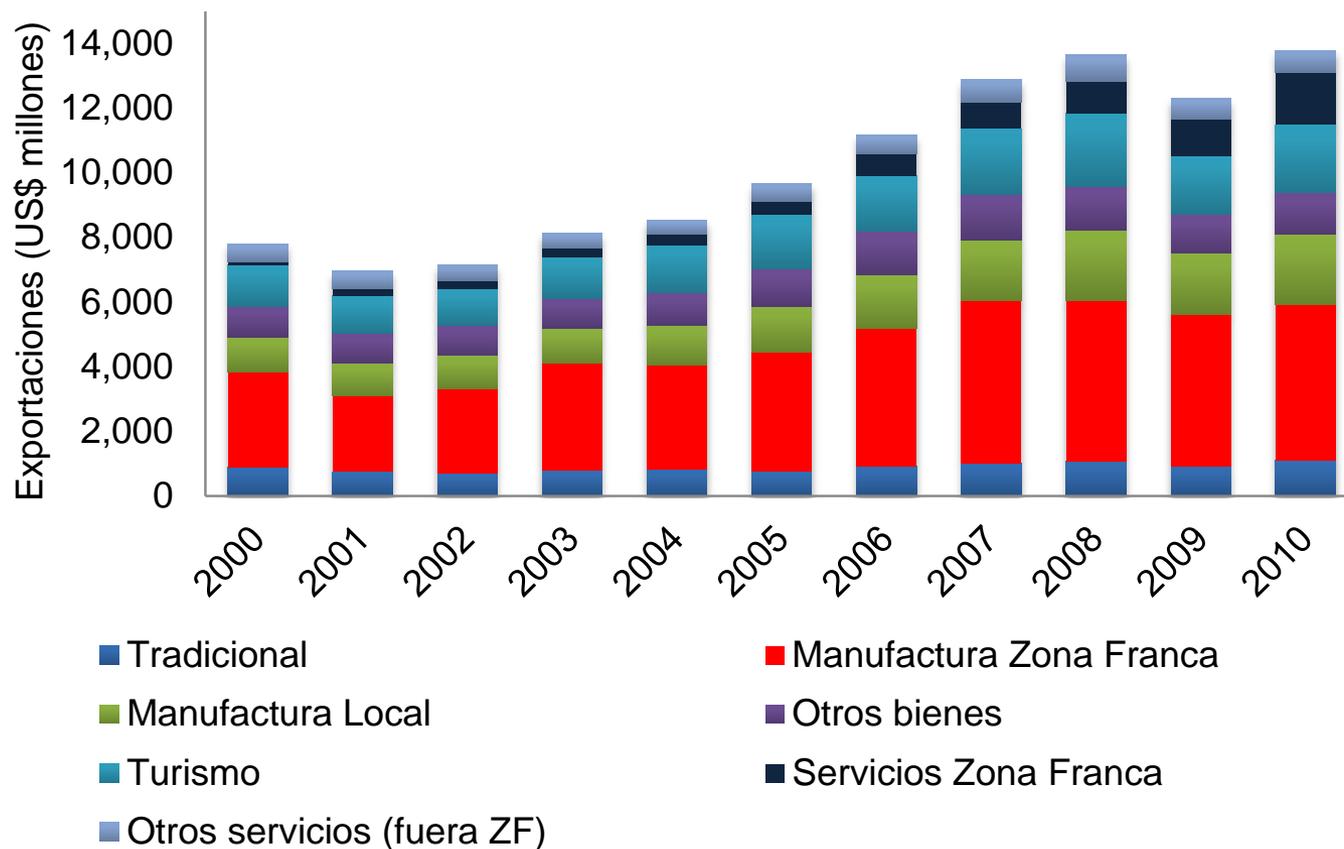
Agenda

- Antecedentes de la transformación de la estructura productiva de Costa Rica en los últimos 20 años
- Modelo exportador exitoso: ¿qué viene ahora?
- ¿Qué debemos hacer en Costa Rica?
- ¿Qué estamos haciendo?
- Lo que están haciendo otros: casos de México, Brasil, Chile y Corea
- ¿Cómo se puede apoyar para que las compañías innoven y para atraer IED relacionada con ID+i?
- Reflexiones finales

Antecedentes:

Transformación de la estructura productiva
de Costa Rica en los últimos 20 años

Las exportaciones de manufactura y servicios de Zona Franca son cada vez más importantes



Fuente: CINDE con datos del BCCR

La manufactura de alta tecnología lidera más de 2/3 de la exportación del régimen de zona franca



...y exportaciones de software y relacionadas con servicios TIC ya representan cerca del 39% de las exportaciones totales de servicios del país

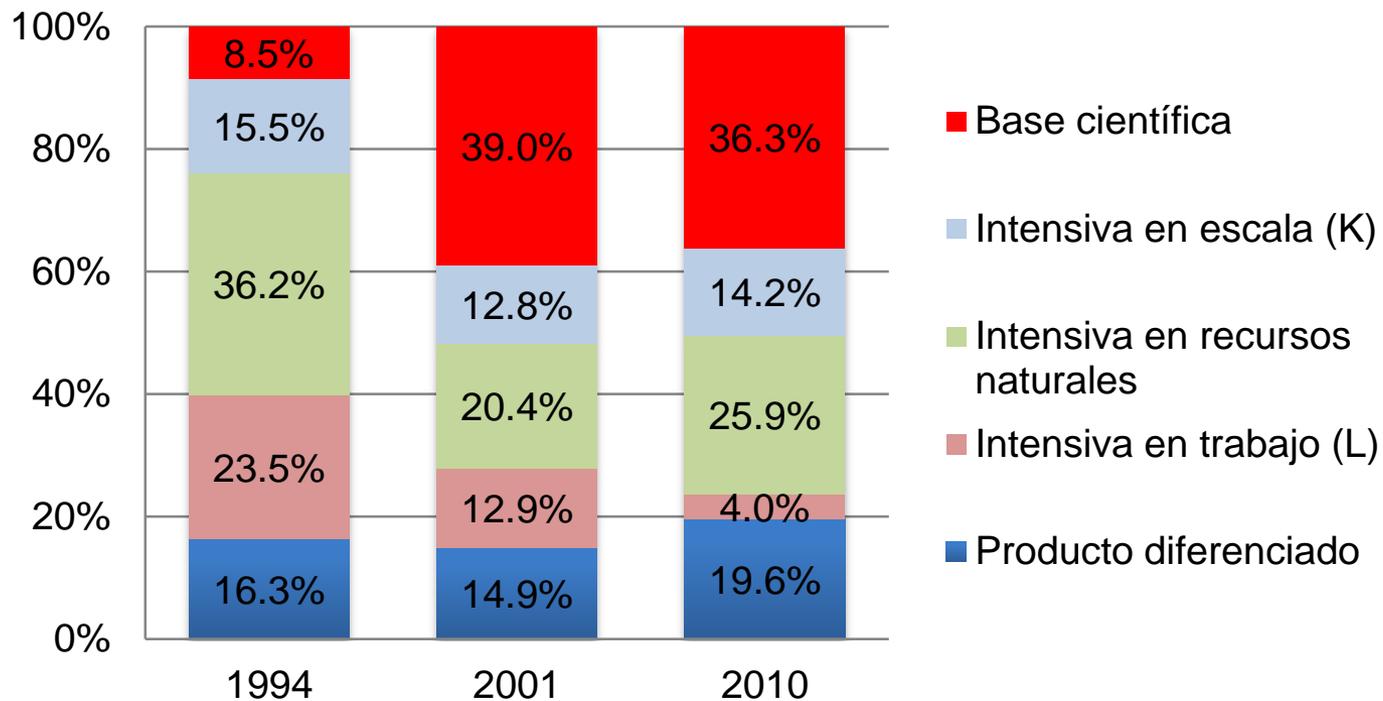
Costa Rica ha logrado colocarse como cuarto país exportador de productos de alta tecnología

Exportaciones de bienes de alta tecnología como % del total de exportaciones de bienes manufacturados			
Países	1996	2003	2010
China	8%	21%	29%
Costa Rica	6%	36%	39%
Filipinas	33%	72%	66%
Irlanda	41%	47%	26%
Malasia	44%	58%	40%
México	14%	22%	19%
Singapur	50%	61%	51%

Fuente: CINDE con datos de Banco Mundial (<http://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.TECH.MF.ZS>)

Cambio de la estructura de uso de factores de producción del país

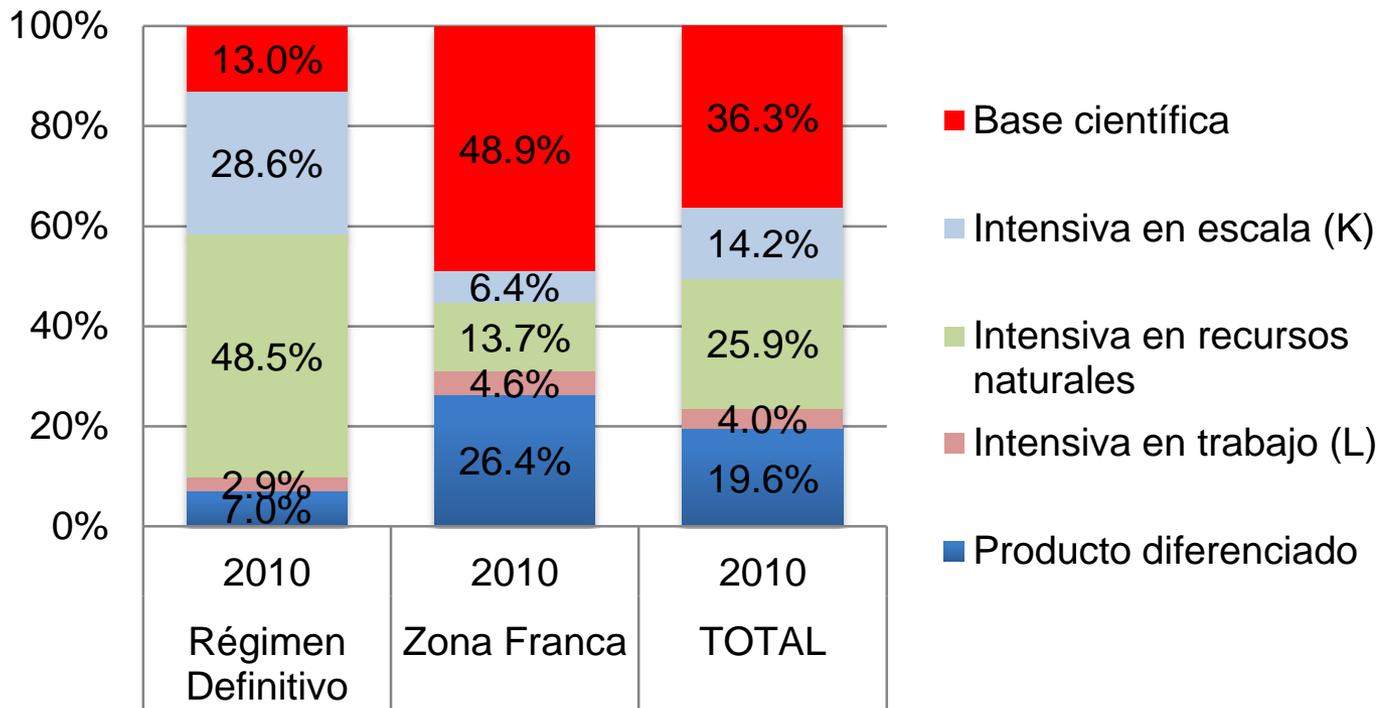
Exportaciones industriales según intensidad en el uso de factores de producción



Fuente: CINDE con datos de Procomer

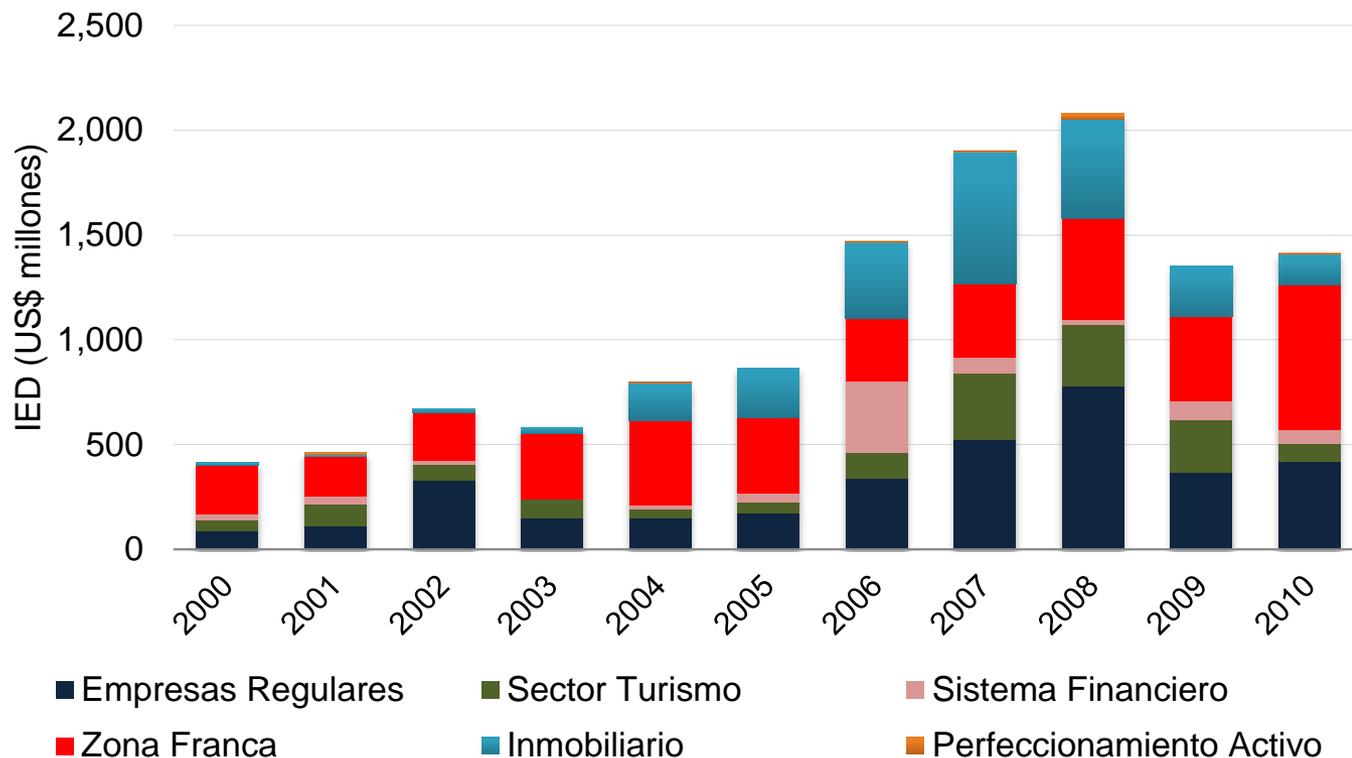
Cambio de estructura se ha dado desde exportaciones intensivas en recursos naturales a la de bienes con alto contenido tecnológico

Exportaciones industriales según intensidad en el uso de factores de producción



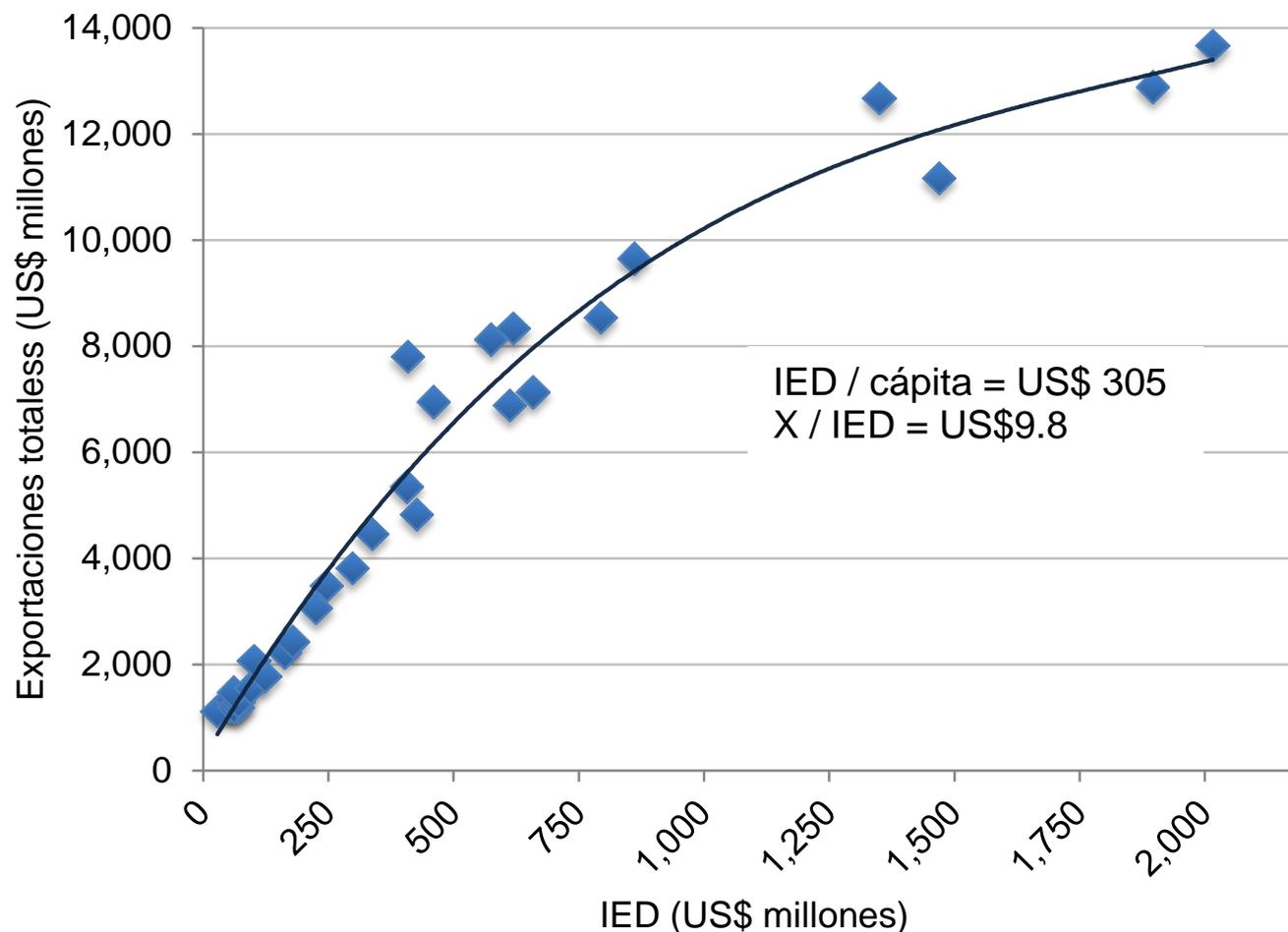
Fuente: CINDE con datos de Procomer

IED que busca eficiencia y acceso a mercados es la clave de esta transformación



IED que opera desde Zona Franca representó 50% de la IED que llegó al país el año 2010

Transformación: Costa Rica es una plataforma exitosa de acceso preferencial al mundo



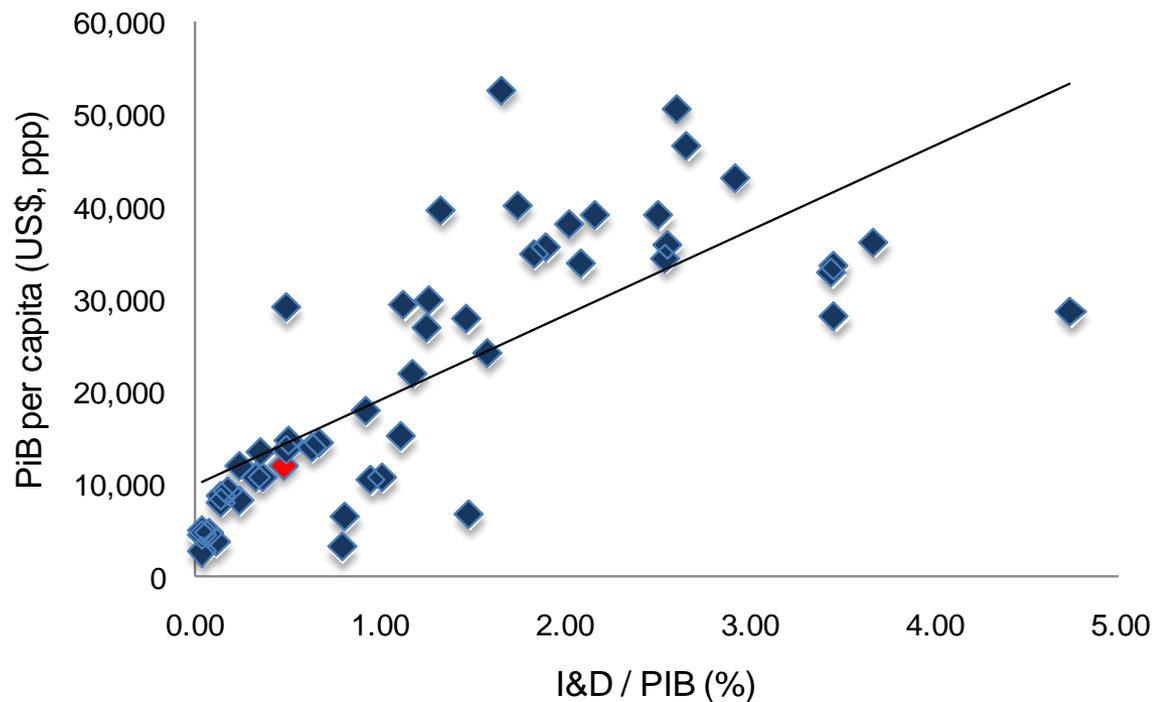
Fuente: CINDE con datos del BCCR

Modelo exportador exitoso: ¿qué viene ahora?

- Mejorar la productividad a través del progreso tecnológico y la innovación

La innovación impulsa el crecimiento de un país

- La evidencia señala que altas tasas de innovación ayudan a mejorar el bienestar de los habitantes de un país.
- El gasto en investigación y desarrollo (ID+i) que realizan las empresas, ONG y sector público es la señal más utilizada para medir el grado de innovación de una economía.



Fuente: CINDE con datos del Banco Mundial y FMI

El crecimiento se explica por el incremento de la productividad

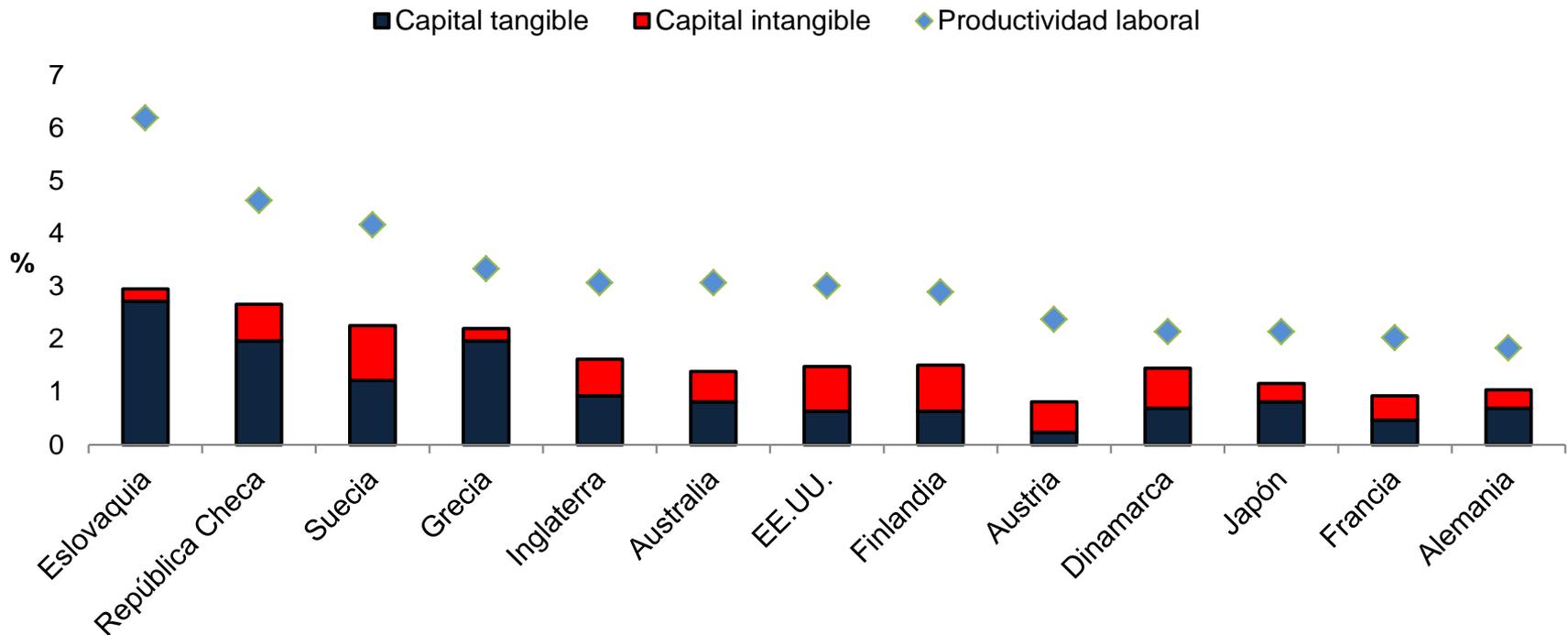
- El aumento de la productividad total de los factores (PTF) impulsa el crecimiento económico de un país y por ende el bienestar de sus habitantes.
- El crecimiento de la productividad es una condición indispensable para el crecimiento económico.
- Dicho aumento de productividad es logrado generalmente mediante el progreso tecnológico.
- El progreso tecnológico, que trae consigo el crecimiento económico, suele estar basado principalmente en la creación de nuevos conocimientos o en la adaptación y transferencia de tecnología extranjera disponible.

Necesidad de crear nuevas destrezas en capital humano van de la mano del desarrollo tecnológico

- Las mejoras en la educación y las destrezas del capital humano crean habilidades para la innovación y la absorción de conocimientos en un país.
- Lo anterior conlleva al crecimiento de la PTF y el avance de la economía.
- Cerca de la mitad de la diferencia del ingreso per cápita entre los países es explicada por las diferencias en la productividad total de los factores (Dollar y Wolf, 1997; Hall y Jones, 1999).

La innovación explica buena parte del crecimiento de la productividad laboral

Crecimiento de la productividad laboral, 1995-2006

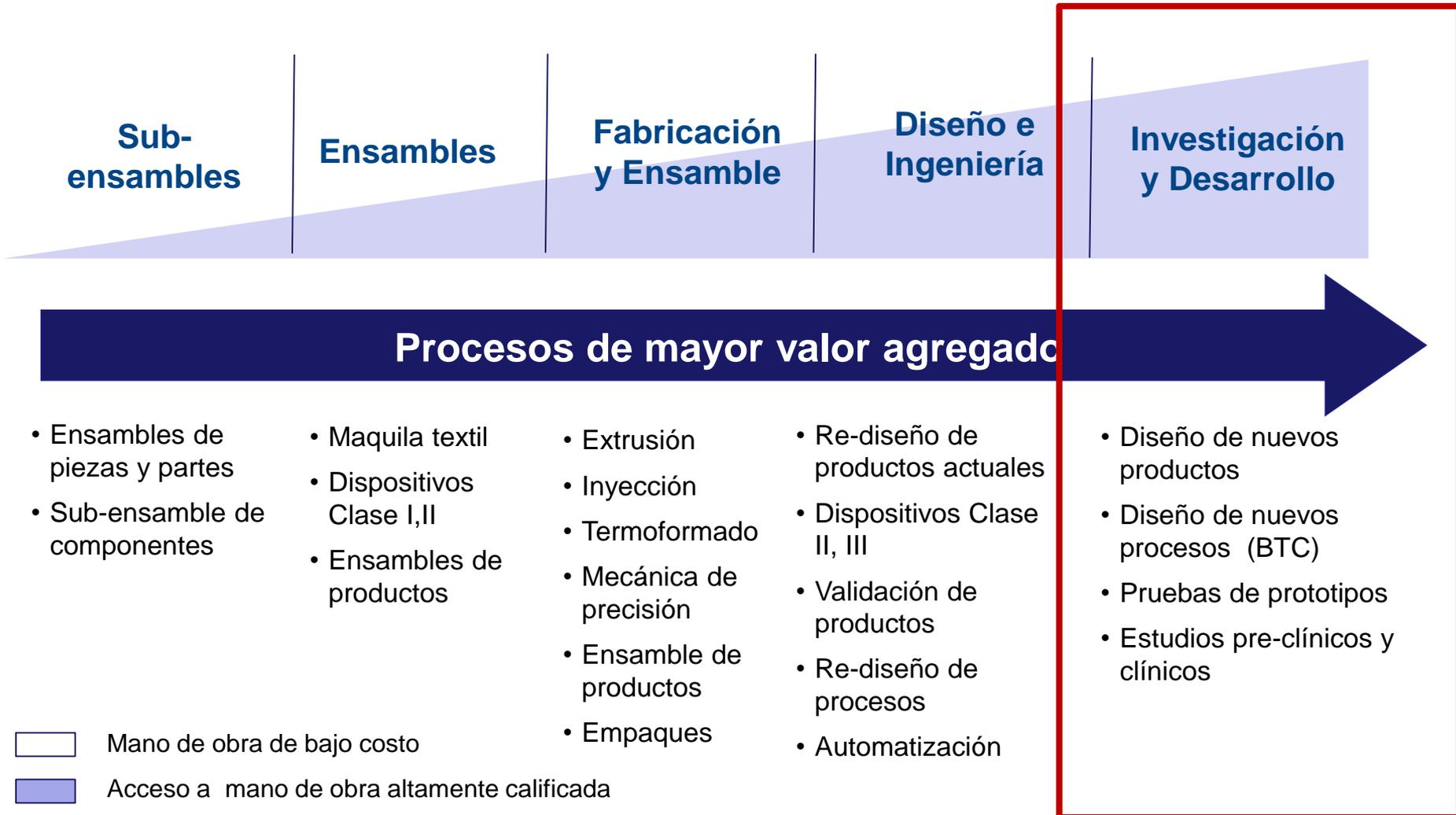


Fuente: OECD (2010), Measuring Innovation: A New Perspective, Paris

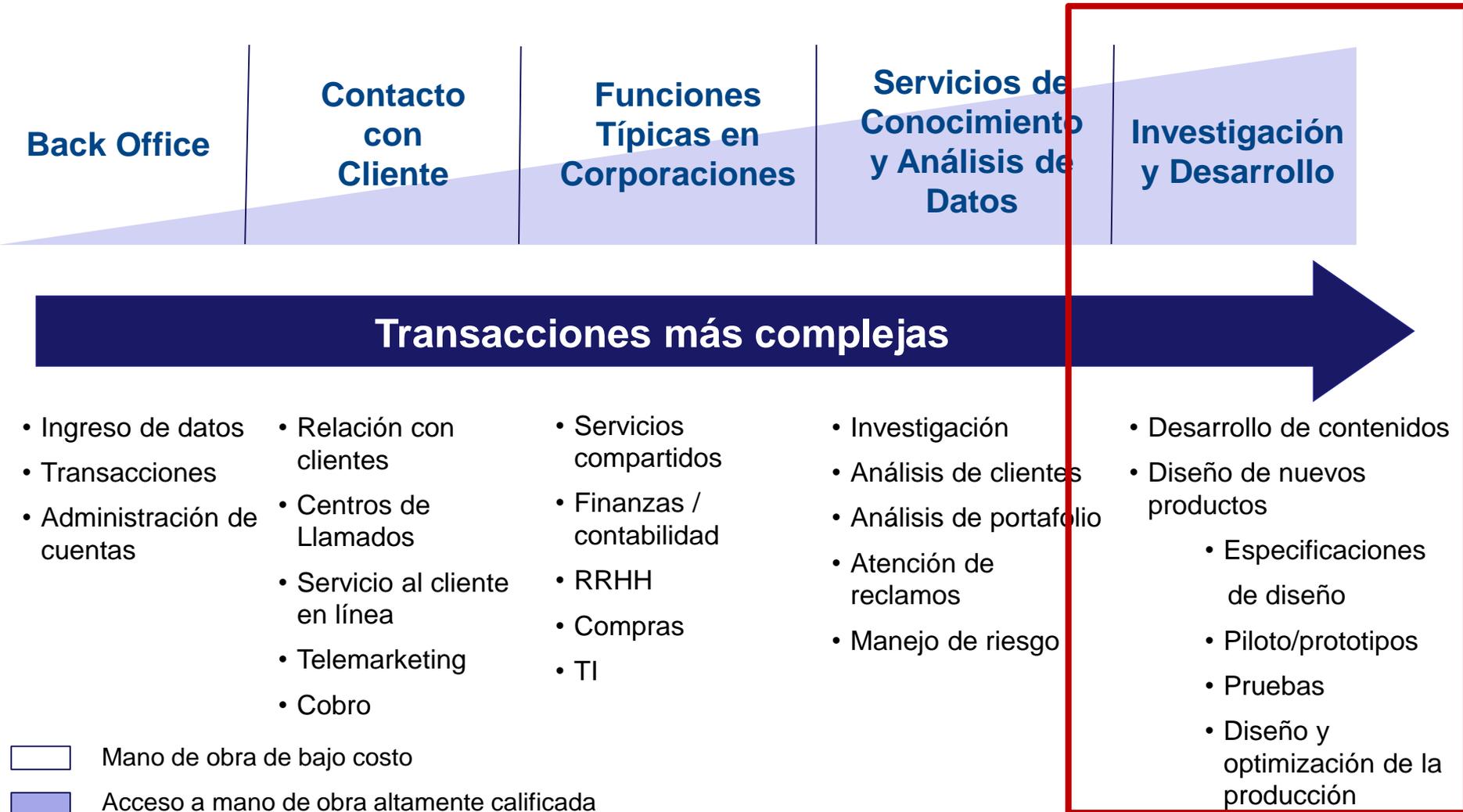
¿Qué debemos hacer en Costa Rica?

- Apoyar a las empresas que ya operan en el país para que desarrollen su potencial en proyectos de ID+i
- Atraer IED relacionada con ID+i

Debemos promover que las empresas vayan hacia una mayor complejidad del tipo de producto o del proceso de producción...



Y a una mayor sofisticación en los servicios prestados desde Costa Rica...



¿Qué estamos haciendo?

- Incentivos Régimen Zona Franca
- Incentivos para la Inversión Privada en I+D y en Innovación Empresarial

Régimen de Zona Franca para empresas relacionadas con ID+i: algunas disposiciones relevantes

- Pueden acceder al régimen aquellas empresas que se dediquen a la investigación científica para el mejoramiento del nivel tecnológico de la actividad industrial o agroindustrial y del Comercio Exterior del país (Artículo 17, inciso d) de la ley 7210)
- Se considera un sector estratégico si una empresa de manufactura acogida al Régimen destina al menos el equivalente al 0.5 % de sus ventas a gastos en investigación y desarrollo en su operación local.

Incentivos para la Inversión Privada en I+D y en Innovación Empresarial

- PROPYME(MICIT)
- FODETEC (CONICIT)
- FORINVES (CONICIT)
- Capital Semilla (Sistema de Banca de Desarrollo)
- FODEMIPYME (Banco Popular)
- DIGEPYME (MEIC)
- BN Desarrollo (Banco Nacional)

Fuente: MICIT, 2011

Costa Rica tiene el potencial para promover ID+i tal como otros países que han avanzado en el tema

Indicadores	Costa Rica	Chile	México	Brasil	OECD
Inversión ID+i como % del PIB	0.53	0.68	0.50	1.19	1.65
Sector privado en ID+i	25%	35%	36%	46%	66%
Investigadores por millón de habitantes	731	1,055	n/d	1,195	4,550

Índice Competitividad	Costa Rica	Chile	México	Brasil	Irlanda
Capacidad para Innovación	44	59	86	29	31
Calidad de las instituciones de investigación científica	31	55	60	42	16
Disponibilidad de científicos e ingenieros	28	24	89	68	16

Fuentes: CINDE con datos del Estudio CINDE sobre incentivos ID+i (2010), Foro Económico Mundial 2010 – 2011 y MICIT (2011)

Y de esa manera prepararse para competir con los líderes del mundo

Indicadores	Costa Rica	Corea	Singapur	Finlandia
Inversión ID+i como % del PIB	0.53	3.47	2.61	3.47
Sector privado en ID+i	25%	73%	77%	80%
Investigadores por millón de habitantes	731	4,627	6,088	7,382

Índice Competitividad	Costa Rica	Corea	Singapur	Finlandia
Capacidad para Innovación	44	18	17	5
Calidad de las instituciones de investigación científica	31	25	11	13
Disponibilidad de científicos e ingenieros	28	23	10	1

Fuentes: CINDE con datos del Estudio CINDE sobre incentivos ID+i (2010), Foro Económico Mundial 2010 – 2011 y MICIT (2011)

Lo que están haciendo otros: caso de México

- **Subsidio a la innovación: US\$ 188 millones en el 2010**
 - InnovaPyme
 - Micro, pequeña y mediana empresa. 261 proyectos aprobados (2010)
 - Vinculación con centro de investigación (CI) y universidades
 - Subsidio promedio US\$ 210K por proyecto (2010)
 - Enfocado a TIC, metalmecánica y agroindustrial
 - Proinnova
 - Mipyme y grandes empresas. 196 proyectos aprobados (2010)
 - Debe integrar al menos dos empresas y dos CI / universidades
 - Subsidio promedio US\$ 400K por proyecto (2010)
 - Enfocado a TIC, alimentos, agroindustrial y automotriz
 - InnovaTec
 - Solo grandes empresas. 250 proyectos aprobados (2010)
 - Subsidio promedio US\$ 220K por proyecto (2010)
 - Enfocado a automotriz, agroindustrial, alimentos y electrónica

Lo que están haciendo otros: caso de Brasil

- Líder en América Latina en ID+i
- Incentivos fiscales y financieros para la empresa privada alcanzan a 0.07% del PIB y se han fijado llegar al 0.10%.
- Más de 2,500 empresas invierten en ID+i en los sectores de aeroespacial, automotriz, agroindustria, biotecnología, TIC.
- **Subsidio a la innovación (30%):**
 - Fondos concursables no reembolsables.
 - Capital semilla.
 - Préstamos «cero» interés (máximo 100 cuotas).
- **Incentivos fiscales (70%):**
 - Súper deducciones: 200% del gasto en ID+i (equivalente a crédito fiscal para ISR de 25%).
 - 100% exención impuesto sobre remesas para servicios de inscripción de patentes en el extranjero. Tasa preferencial de 10% impuesto sobre el resto de remesas.
 - Reducción impuestos específicos a productos industriales usado en ID+i.

Lo que están haciendo otros: caso de Chile

- **Subsidio a la innovación:**
 - Al menos \$40 millones están dedicados a subsidiar ID+i de empresas privadas. Son fondos concursables no reembolsables en donde las empresas privadas se asocian con universidades y centros de investigación del país para desarrollar ID+i
 - FONDEF es el programa más importante para promover ID+i en la empresa privada. El año 2009 financió 49 nuevos proyectos:
 - a) costo total promedio por proyecto = \$1.1 millones
 - b) aporte FONDEF por proyecto = \$0.6 millones, lo que representa un 55% de subsidio promedio
- **Crédito fiscal: 35%**
 - Vigencia desde el año 2008 hasta el año 2017

Lo que están haciendo otros: caso de Corea

- A través de la «Iniciativa 577» se espera que para el 2012, el gasto doméstico bruto en ID+i sea de un 5% del PIB (US\$554,000 millones en 5 años: 2008 - 2012)
- Principales áreas de inversión son: semiconductores; equipo médico, de precisión y óptica; TIC; radiodifusión y energías renovables, entre otras
- **Incentivos fiscales:**
 - Crédito fiscal para pymes de un 50% sobre el exceso en el gasto de ID+i o un 25% de los gastos corrientes en ID+i
 - Crédito fiscal para empresas grandes de un 40% sobre el exceso en el gasto de ID+i o un máximo de 6% de los gastos corrientes en ID+i
 - Crédito fiscal de 30% (pymes) o 20% (empresas grandes) de los gastos de ID+i relacionados con actividades de programas gubernamentales
 - Crédito del 10% del total de la inversión en equipo para ID+i

¿Cómo se puede apoyar para que las compañías innoven y para atraer IED relacionada con ID+i?...en adición a lo que ya se está haciendo

Política pública: reflexiones de la OECD sobre el atractivo de los países para promover IED de alta tecnología relacionada con ID+i

- Hoy en día muchos gobiernos buscan inversiones internacionales en industrias de alta tecnología y en ID+i.
- **Alta tecnología:**
 - Las industrias que generalmente se tratan de atraer son las de electrónica-telecomunicaciones, equipos médicos, farmacéuticas, aeroespaciales, automotrices (manufactura) y servicios empresariales y telecomunicaciones (servicios).
 - Los países cada vez toman más en cuenta la creciente fragmentación internacional de las cadenas de valor de las empresas y se enfocan en eslabones donde tienen ventajas comparativas.
 - Algunos elementos determinantes son el tamaño del mercado, disponibilidad de recursos de alta calidad como infraestructura científica y la disponibilidad de mano de obra calificada, efectos de aglomeración que surgen de la proximidad de otras empresas y centros de conocimiento público (universidades)

Política pública: reflexiones de la OECD sobre el atractivo de los países para promover IED de alta tecnología relacionada con ID+i

- **ID+i adaptativa:**

- Las decisiones de localización las determina principalmente la demanda y, por lo tanto, están relacionadas con la proximidad de mercado ya que es importante estar cerca de los 'principales usuarios' y adaptar productos y procesos a las condiciones locales.

- **ID+i innovadora:**

- Factores: infraestructura tecnológica del país anfitrión, la presencia de otras empresas e instituciones que puedan crear beneficios que las empresas inversoras puedan absorber, acceso a personal capacitado, alianzas establecidas con universidades o instituciones gubernamentales, la existencia de infraestructura apropiada para tipos específicos de investigación.

Necesidad de promover una política pública que fomente ID+i en Costa Rica

- La dotación de tecnología y el acceso al conocimiento local se han convertido en motivaciones importantes para la inversión internacional de ID+i.
- El país ya cuenta con presencia de multinacionales que son líderes globales en ID+i.
- Costa Rica debe ofrecerles una excelente y accesible infraestructura científica, alta disponibilidad de mano de obra calificada, una red de contactos / sinergia entre los actores de la innovación, fomentar alianzas entre empresa – universidad - centros de investigación, incentivos fiscales y financieros para ID+i de empresas privadas y un sistema de protección a la propiedad intelectual robusto y transparente.

Reflexiones Finales

- Régimen de Zona Franca: contiene disposiciones al respecto, pero régimen no fue creado con el objetivo de promover este tipo de proyectos, por lo que resulta insuficiente.
- Fondos de Incentivos: buena base, pero se ocupa mayor articulación para su uso y aprovechamiento.
- Fomentar mayor vinculación entre empresas, universidades y centros de investigación.
- Iniciar discusión de un proyecto de ley de incentivos a la innovación.

¡GRACIAS!